УТВЕРЖДЕН

приказом архивного управления

Курской области

от « 21 » апреля 2020 г. № 01-03/41

**ПАСПОРТ**

**ключевого показателя результативности и эффективности деятельности архивного управления Курской области по осуществлению контроля за соблюдением законодательства об архивном деле на территории Курской области А.3.1 «Доля проверенных субъектов контроля, допустивших нарушения обязательных требований, с которыми связано причинение вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, в общем объеме проверенных в текущем периоде**

**субъектов контроля»**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование органа исполнительной власти Курской области, осуществляющего контрольно-надзорную деятельность,  ответственного за разработку и внедрение системы оценки результативности и эффективности:  **Архивное управление Курской области** | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Общая информация по показателю** | | | | | | | | | | | | | | |
| **Номер (индекс) показателя** | | **Наименование цели** | | **Наименование задач** | | | | | **Наименование показателя** | | | **Базовое значение** | | **Международное сопоставление показателя** |
| А.3.1 | | Снижение количества субъектов контроля, допустивших нарушения обязательных требований, с которыми связано причинение вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере архивного дела | | 1. Совершенствование контроля за соблюдением субъектами контроля обязательных требований законодательства об архивном деле.  2. Предупреждение, выявление и пресечение нарушений субъектами контроля обязательных требований законодательства об архивном деле.  3.Повышение профессионального уровня должностных лиц архивного управления Курской области, осуществляющих контрольные полномочия | | | | | Доля проверенных субъектов контроля, допустивших нарушения обязательных требований, с которыми связано причинение вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, в общем объеме проверенных в текущем периоде субъектов контроля | | | 2% | | отсутствует |
| **Формула расчета показателя** | | | | | | | | | | | | | | |
|  | | | | | | | | | | | | | | |
| **Расшифровка (данных) переменных** | | | | | | | **Источники (данных) переменных, в том числе информационные системы (реквизиты статистических форм, номера строк, наименования и реквизиты информационных систем)** | | | | | | | |
| Кущ | количество проверенных в текущем периоде субъектов контроля, допустивших нарушения обязательных требований, с которыми связано причинение вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям | | | | | | Данные результатов проверок, проведенных в рамках государственного контроля в отчетном периоде и изложенных в:  акте проверки органа государственной власти, органа местного самоуправления, юридического лица, должностного лица органа государственной власти, должностного лица местного самоуправления, индивидуального предпринимателя (строка «В ходе проведения проверки: выявлены нарушения обязательных требований (с указанием положений (нормативных) правовых актов):», форма которого утверждена приказом архивного управления Курской области от 21.12.2018 № 01-03/83;  протоколе об административном правонарушении (строки: «дата, время и место совершения административного правонарушения»; «событие (факт) административного правонарушения»; «статьи законов, требования которых нарушены»), форма которого утверждена приказом архивного управления Курской области от 21.12.2018 № 01-03/83.  Данные отчета по полугодовой форме федерального статистического наблюдения № 1 – контроль «Сведения об осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», утвержденной приказом Федеральной службы государственной статистики от 21.12.2011 № 503 (далее – форма №1- контроль) *(строка 16, графа 7 «Общее количество юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в ходе проведения проверок в отношении которых выявлены правонарушения»)* | | | | | | | |
| Кпр | количество проверенных в текущем периоде субъектов контроля | | | | | | Данные отчета по форме № 1 – контроль *(строка 01, графа 5 «Общее количество проверок, проведенных в отношении юридических лиц индивидуальных предпринимателей»)* | | | | | | | |
| 1. **Методика расчета переменных, используемых для расчета показателя** | | | | | | | | | | | | | | |
| **Наименование документа, содержащего методику расчета переменных, используемых для расчета показателя** | | | Распоряжение Правительства Российской Федерации от 17.05.2016 № 934-р «Об утверждении основных направлений разработки и внедрения системы оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности»;  приказ архивного управления Курской области от 23.01.2020 № 01-03/05 «Об утверждении Перечня показателей результативности и эффективности деятельности архивного управления Курской области по осуществлению контроля за соблюдением законодательства об архивном деле на территории курской области». | | | | | | | | | | | |
| Кущ | | | Значение показателя рассчитывается ежегодно путем вычитания из общего количества проверенных субъектов контроля количества проверенных субъектов контроля, которые не допустили нарушения обязательных требований, с которыми связано причинение вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям *(значение строки 16, графа 7 формы №1-контроль*). | | | | | | | | | | | |
| Кпр | | | Значение показателя рассчитывается ежегодно путем суммирования количества проверенных в текущем периоде субъектов контроля (в рамках плановых и внеплановых проверок) *(значение строки 01, графа 5 формы №1-контроль).* | | | | | | | | | | | |
| 1. **Состояние показателя** | | | | | | | | | | | | | | |
| **Описание основных обстоятельств, характеризующих базовое значение показателя** | | | | | | | | | | | | | | |
| **Базовое значение показателя** | | | В течение 2018 – 2019 годов в ходе осуществления контроля за соблюдением законодательства об архивном деле на территории Курской области среди выявляемых в ходе проведения плановых проверок правонарушений имелись случаи проведения упорядочения архивных документов с нарушением установленных сроков, в результате чего невозможно в рамках контрольных мероприятий установить факт утраты документов, находящихся в неупорядоченном состоянии без научно-справочного аппарата (описей), в котором зафиксированы виды, даты документов и их количество.  Факты утраты архивных документов архивным управлением Курской области выявляются не только при осуществлении контрольной деятельности, но и в рамках работы экспертно-проверочной комиссии архивного управления Курской области. Так, на рассмотрение данной комиссии в 2018 году 2 организациями - источниками комплектования архивных учреждений представлены комплекты документов о завершении розыска и снятия с учета 59 утраченных дел, включенных в состав Архивного фонда Курской области, а в 2019 году – 3 организациями-источниками комплектования архивных учреждений на 43 ед.хр. документов Архивного фонда Курской области и на 7 ед.хр. документов по личному составу.  По итогам 9 проверок (7 плановых и 2 внеплановых), проведенных в 2018 году, выявлены нарушения обязательных требований, с которыми связано причинение вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, в 1-ом субъекте контроля, но дважды за год.  По итогам проведенных 11 проверок (7 плановых и 4 внеплановых) в 2019 году, выявлены нарушения обязательных требований, с которыми связано причинение вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, в 1-ом субъекте контроля.  По итогам расчета показателей результативности и эффективности контрольной деятельности архивного управления Курской области по осуществлению контроля за соблюдением законодательства об архивном деле на территории Курской области за 2019 г. фактическое значение показателя «Доля проверенных субъектов контроля, допустивших нарушения обязательных требований, с которыми связано причинение вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, в общем объеме проверенных в текущем периоде субъектов контроля» составило 9,0% при базовом значении показателя – 2%.  На текущее значение показателя оказывают влияние следующие обстоятельства: недостаточное финансирование субъектов контроля, размещение архивохранилищ в помещениях, не соответствующих установленным нормативам, отсутствие штатной единицы архивариуса в субъектах контроля, отсутствие в субъектах контроля квалифицированных кадров, ответственных за обеспечение сохранности документов. | | | | | | | | | | | |
| **Описание стратегической цели показателя** | | | | | | | | | | | | | | |
| **Наименование цели**  **и ее описание** | | | Достижение стратегической цели «Снижение количества субъектов контроля, допустивших нарушения обязательных требований, с которыми связано причинение вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере архивного дела» осуществляется путем проведения проверок субъектов контроля и профилактики нарушений обязательных требований законодательства об архивном деле на территории Курской области в рамках реализации:  ежегодных программ профилактики нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается архивным управлением Курской области при проведении мероприятий по контролю за соблюдением законодательства об архивном деле на территории Курской области (приказы архивного управления Курской области от 08.06.2017 № 01-04/28, от 27.12.2017 № 01-04/93, от 27.12.2018 № 01-03/86);  ведомственной программы профилактики нарушений обязательных требований законодательства об архивном деле на территории Курской области на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов (приказ архивного управления Курской области от 19.12.2019 № 01-03/103);  ежегодных Основных направлений развития архивного дела в Курской области (раздел 1. «Государственное регулирование развития архивного дела»; раздел 3 «Формирование Архивного фонда Курской области. Организационно-методическое руководство архивами организаций»). | | | | | | | | | | | |
| **Целевые значения показателя по годам** | | | | | | | | | | | | | | |
| **годы** | | | **2018 г.** | | | **2019 г.** | | **2020 г.** | | **2021 г.** | **2022 г.** | | **2023 г.** | |
| **Базовое значение**  **(значение)** | | | 11,0% | | | 9,0% | | 7,0% | | 5,0% | 3,0% | | 1,5% | |
| **Описание задач по достижению целевых значений показателя** | | | | | | | | | | | | | | |
| *Задача 1. Совершенствование контроля за соблюдением субъектами контроля обязательных требований законодательства об архивном деле.*  Способы и методы реализации задачи:  а) организация информирования субъектов контроля о необходимости соблюдения обязательных требований архивного законодательства путем размещения на официальном сайте «Архивная служба Курской области»:  перечней нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю;  ежегодных обзоров правоприменительной практики контрольной деятельности;  докладов об итогах работы по реализации профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований законодательства об архивном деле на территории Курской области;  информаций о проведенных контрольных мероприятиях, сведений о привлечении к административной ответственности с указанием основных нарушений по видам;  б) проведение публичных обсуждений результатов правоприменительной практики с рассмотрением типовых и массовых нарушений обязательных требований с возможными мероприятиями по их устранению;  в) подготовка и проведение обучающих семинаров по вопросам соблюдения обязательных требований в сфере делопроизводства и архивного дела;  г) проведение консультаций (индивидуальных и общих) по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе очное консультирование, консультирование по телефону;  д) разработка памяток и актуализация руководств по соблюдению обязательных требований в сфере архивного дела;  е) внедрение в практику осуществления контрольной деятельности форм проверочных листов (списков контрольных вопросов*)*;  ж) использование в деятельности государственной информационной системы «Типовое облачное решение по автоматизации контрольно-надзорной деятельности» (интерактивные сервисы, в том числе новые формы каналов «Обратной связи» с субъектами контроля (ситуативные и общие электронные формы «обратной связи»; электронные сервисы: «электронная приемная», «личный кабинет»).  *Задача 2. Предупреждение, выявление и пресечение нарушений субъектами контроля обязательных требований законодательства об архивном деле.*  Способы и методы реализации задачи:  а) подготовка планов проведения плановых проверок субъектов контроля, согласование указанных планов с прокуратурой Курской области в установленном порядке и их размещение на официальном сайте «Архивная служба Курской области»;  б) проведение плановых проверок субъектов контроля и выдача предписаний об устранении нарушений обязательных требований законодательства об архивном деле при их выявлении;  в) проведение внеплановых проверок выполнения субъектами контроля выданных предписаний об устранении нарушений обязательных требований законодательства об архивном деле;  г) привлечение должностных лиц к административной ответственности при выявлении нарушений при проведении плановых и внеплановых выездных проверок;  д) подготовка и выдача предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований законодательства об архивном деле, при наличии сведений о признаках нарушений обязательных требований, получаемых в ходе реализации мероприятий по контролю, илисодержащихся в поступивших обращениях и заявлениях, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из СМИ.  *Задача 3. Повышение профессионального уровня должностных лиц архивного управления Курской области.*  Способы и методы реализации задачи:  а) повышение квалификации должностных лиц архивного управления Курской области, осуществляющих контрольные полномочия;  б) самостоятельное изучение новых нормативных правовых актов и вносимых изменений в действующие нормативные правовые акты, регулирующие отношения, касающиеся профилактики нарушений обязательных требований законодательства в сфере архивного дела;  в) изучение и обобщение сложившейся практики по проведению контрольных и профилактических мероприятий в сфере архивного дела иными контрольными органами субъектов Российской Федерации;  Применение перечисленных выше способов и методов реализации задач позволит снизить количество субъектов контроля, допустивших нарушения обязательных требований, с которыми связано причинение вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере архивного дела, предотвратить причинение вреда охраняемым законом ценностям и увеличить долю законопослушных субъектов контроля при соблюдении ими требований законодательства об архивном деле. | | | | | | | | | | | | | | |
| **Описание рисков не достижения целевых значений показателя** | | | | | | | | | | | | | | |
| Не достижение целевого значения показателя возможно в связи с:  возникновением чрезвычайных ситуаций в субъектах контроля, носящих непредвиденный характер (пожары, наводнения, техногенные катастрофы и т.п.);  сменой собственника, реорганизацией или банкротством субъекта контроля;  отсутствием должностных лиц, ответственных за сохранность архивных документов, в субъектах контроля;  неисполнением должностными лицами, ответственными за сохранность архивных документов, функциональных обязанностей;  низкий контроль со стороны руководителей субъектов контроля за соблюдением обязательных требований законодательства в сфере архивного дела;  отсутствием финансовых средств у субъектов контроля на обеспечение нормативных условий хранения и своевременное упорядочение архивных документов.  Минимизации рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере архивного дела должно способствовать неукоснительное соблюдение обязательных требований архивного законодательства, достаточное финансирование для соблюдения нормативных режимов хранения архивных документов, наличие должностных лиц, ответственных за сохранность архивных документов. | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Методика сбора и управления данными** | | | | | | | | | | | | | | |
| **Методы сбора и управления статистическими и иными данными, необходимыми для расчета показателя, включая механизмы и сроки их совершенствования /опубликования** | | | | | | | | | | | | | | |
| **Наименование необходимых**  **данных для расчета переменных**  **(первичный учет)** | | | | | 1. Количество проверенных субъектов контроля, допустивших нарушения обязательных требований, с которыми связано причинение вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.  2. Количество проверенных субъектов контроля. | | | | | | | | | |
| **Источники исходных данных** | | | | | Федеральная государственная информационная система «Единый реестр проверок» (далее – ФГИС ЕРП).  Государственная автоматизированная информационная система «Управление» (модуль – «Мониторинг контрольно-надзорной деятельности») (далее – ГАИС «Управление»).  Государственная информационная система «Типовое облачное решение контрольно-надзорной деятельности» (далее – ТОР КНД).  Источники исходных данных – акты проверок, акты об утрате документов и акты о неисправимых повреждениях архивных документов, представляемые на рассмотрение экспертно-проверочной комиссии архивного управления Курской области, основные учетные документы архивов организаций.  Структурное подразделение архивного управления Курской области, осуществляющее контрольно-надзорную деятельность и ответственное за сбор исходных данных – отдел по организации деятельности государственных, муниципальных архивов Курской области и государственному контролю в сфере архивного дела. | | | | | | | | | |
| **Характеристики, отражающие специфику сбора данных** | | | | | 1. Количество проверенных субъектов контроля, допустивших нарушения обязательных требований, с которыми связано причинение вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.  Данное значение устанавливается по общему количеству актов проведения плановых и внеплановых проверок (за исключением внеплановых проверок по исполнению выполнения предписаний).  2. Количество проверенных субъектов контроля.  Данное значение устанавливается по годовым планам проверок и актам проверок. | | | | | | | | | |
| **Ограничения данных** | | | | | Ограничения отсутствуют. | | | | | | | | | |
| **Процедуры обеспечения**  **качества данных** | | | | | Сбор данных осуществляется в соответствии с:  постановлением Правительства Российской Федерации от 28.04.2015 № 415 «О Правилах формирования и ведения единого реестра проверок»;  приказом Федеральной службы государственной статистики от 21.12.2011 № 503 «Об утверждении статистического инструментария для организации Минэкономразвития России федерального статистического наблюдения за осуществлением государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».  Полнота и точность данных обеспечивается должностными лицами архивного управления Курской области, осуществляющими контроль за соблюдением законодательства об архивном деле на территории Курской области, должностными обязанностями которых предусматривается заполнение ФГИС ЕРП, ГАИС «Управление», ТОР КНД, подготовка отчета по форме № 1-контроль с последующим его размещением в ГАИС «Управление».  Руководителем структурного подразделения архивного управления Курской области – отдела по организации деятельности государственных, муниципальных архивов Курской области и государственному контролю в сфере архивного дела осуществляется проверка подготовленной отчетной информации по форме № 1 - контроль путем сличения данных, содержащихся в указанной информации с данными, внесенными в акты проверок.  При размещении данных из формы № 1 - контроль в ГАИС «Управление» осуществляется автоматическая проверка корректности суммарных данных. | | | | | | | | | |
| **Надзор за данными** | | | | | Сохранность, прозрачность и устойчивость полноценного сбора данных обеспечивается за счет их размещения в ФГИС ЕРП, ГАИС «Управление», ТОР КНД.  Надзор за данными осуществляют федеральные и региональные государственные органы, уполномоченные действующим законодательством:  Генеральная прокуратура Российской Федерации - наполнение ФГИС ЕРП;  Федеральное казначейство / Управление Федерального казначейства по Курской области – контроль полноты и своевременности предоставления сведений в ГАИС «Управление»;  Минэкономразвития России / Комитет по экономике и развитию Курской области – полнота отражения данных в отчетной информации по форме № 1 - контроль;  Комитет цифрового развития и связи Курской области – заполнение сведений ТОР КНД.  Ответственным за сбор данных и методологическое сопровождение внедрения системы оценки результативности и эффективности контрольной деятельности архивного управления Курской области является отдел по организации деятельности государственных, муниципальных архивов Курской области и государственному контролю в сфере архивного дела. | | | | | | | | | |
| **Сроки представления**  **окончательных результатов** | | | | | Акты проверок представляются по результатам проведения контрольных мероприятий (плановых и внеплановых проверок) в течение календарного года по мере их составления.  На основании сведений из актов проверок заполняется по итогам полугодия и года отчетная информация по форме № 1-контроль.  Срок формирования официальной статистической информации установлен приказом Федеральной службы государственной статистики от 21.12.2011 № 503 за полугодие и год – до 15 числа после отчетного периода. | | | | | | | | | |
| **Механизм внешнего аудита данных** | | | | | Внешний аудит данных не требуется. | | | | | | | | | |