

УТВЕРЖДЕН
приказом архивного управления
Курской области
от _____ № _____

ДОКЛАД
о правоприменительной практике при осуществлении
архивным управлением Курской области регионального
государственного контроля (надзора) за соблюдением
законодательства об архивном деле
за 2024 год

1. Общие положения

Обобщение правоприменительной практики при осуществлении архивным управлением Курской области регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства об архивном деле (далее – обобщение правоприменительной практики) подготовлено в соответствии со статьей 47 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и пунктом 20 Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за соблюдением законодательства об архивном деле, утверждённого постановлением Администрации Курской области от 29.09.2021 № 1013-па.

Обобщение правоприменительной практики проводится для решения следующих задач:

1) обеспечения единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;

2) выявления типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

3) анализа случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

4) подготовки предложений об актуализации обязательных требований;

5) подготовки предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

В соответствии с положениями статьи 16 Федерального закона от 22 октября 2004 г. № 125-ФЗ «Об архивном деле в Российской Федерации»

государственный контроль (надзор) за соблюдением законодательства об архивном деле осуществляется посредством:

1) федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства об архивном деле - федеральным органом исполнительной власти в сфере архивного дела и делопроизводства в соответствии с положением, утверждаемым Правительством Российской Федерации;

2) регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства об архивном деле - уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с положениями, утверждаемыми высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Согласно Закону Курской области от 30.11.2015 № 118-ЗКО «Об архивном деле в Курской области», пункту 3.27 Положения об архивном управлении Курской области, утверждённого постановлением Губернатора Курской области от 07.10.2010 № 385-пг, на территории Курской области уполномоченным органом на осуществление регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства об архивном деле определено архивное управление Курской области (далее – архивуправление).

Осуществление регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства об архивном деле (далее – региональный государственный контроль) регламентировано:

Федеральным законом от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

постановлением Администрации Курской области от 29.09.2021 № 1013-па «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за соблюдением законодательства об архивном деле»;

постановлением Администрации Курской области от 29.09.2021 №1014-па «Об утверждении перечня ключевых показателей и их целевых значений, индикативных показателей, на основе которых осуществляется оценка результативности и эффективности деятельности архивного управления Курской области при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства об архивном деле»;

постановлением Администрации Курской области от 29.09.2021 №1015-па «Об утверждении перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства об архивном деле».

При осуществлении регионального государственного контроля контролируемые лицами являются государственные архивы Курской области, структурные подразделения органов местного самоуправления Курской области, выполняющие функции муниципальных архивов, органы исполнительной власти Курской области и иные государственные органы, органы местного самоуправления Курской области, организации и граждане, являющиеся индивидуальными предпринимателями, осуществляющие свою деятельность на территории Курской области, имеющие на хранении

документы Архивного фонда Курской области и другие архивные документы.

Предметом регионального государственного контроля (надзора) является соблюдение контролируруемыми лицами требований, установленных в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами Курской области и иными нормативными правовыми актами Курской области, к организации хранения, комплектования, учёта и использования документов Архивного фонда Российской Федерации и других архивных документов (далее – обязательные требования) на территории Курской области, за исключением случаев, указанных в пункте 1 части 2 статьи 16 Федерального закона от 22.10.2004 №125-ФЗ «Об архивном деле в Российской Федерации».

В соответствии с пунктом 5 Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за соблюдением законодательства об архивном деле, утверждённого постановлением Администрации Курской области от 29.09.2021 № 1013-па (далее – Положение о региональном контроле), объектами регионального государственного контроля (далее – объекты контроля) являются:

деятельность контролируемых лиц по соблюдению обязательных требований;

документы Архивного фонда Курской области и другие архивные документы;

здания и помещения, которыми владеют или пользуются контролируемые лица и в которых размещается архив.

Архивуправление обеспечивает учет объектов контроля посредством ведения перечня объектов регионального государственного контроля с указанием по отнесению к одной из трех категорий риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (далее - категории риска): средний риск; умеренный риск; низкий риск. Для объектов контроля (надзора), отнесённых к категории среднего риска, устанавливается минимальная частота проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий – не менее одного контрольного (надзорного) мероприятия в пять лет; умеренного риска – не менее одного контрольного (надзорного) мероприятия в шесть лет. Плановые контрольные (надзорные) мероприятия в отношении объектов контроля (надзора), отнесённых к категории низкого риска, не проводятся.

Отнесение объектов контроля в 2024 году к определенной категории риска, а также изменение категории риска, к которой ранее был отнесен объект контроля, осуществлялось архивуправлением на основании сопоставления их характеристик с критериями отнесения объектов контроля к категориям риска, установленными в приложении к Положению о региональном контроле. Контролируемые лица не подавали в архивуправление заявления об изменении присвоенной им ранее категории риска.

В 2024 году архивуправлением на основании информации, представленной государственными и муниципальными архивами Курской области, проведено категорирование 777 контролируемых лиц, в отношении

которых осуществляется региональный государственный контроль. В итоге, в соответствии с приказом архивного управления Курской области от 09.10.2024 № 01-03/58 из указанного числа контролируемых лиц 710 были отнесены к умеренной категории риска, 67 – к низкой категории риска.

2. Правоприменительная практика законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле в установленной сфере деятельности

Региональный государственный контроль осуществляется посредством организации и проведения документарных и выездных проверок с периодичностью, установленной Положением о региональном контроле, и в сроки, включенные в план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий.

В соответствии с положениями пункта 11(3) постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 01.10.2022 № 1743) и ввиду того, что категорирование объектов контроля с отнесением их к чрезвычайно высокой и высокой категории риска, не предусмотрено Положением о региональном государственном контроле в сфере архивного дела, архивуправлением план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2023 год не формировался.

Внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия архивуправлением проводятся по следующим основаниям:

наличие у архивуправления сведений о причинении вреда (ущерба) или об угрозах причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям либо выявление соответствия объекта контроля параметрам индикаторов риска нарушения обязательных требований или отклонения объекта контроля от таких параметров;

поручение Президента Российской Федерации, поручение Правительства Российской Федерации, требования прокурора о проведении контрольных (надзорных) мероприятий в отношении конкретных контролируемых лиц;

требования прокурора о проведении контрольного (надзорного) мероприятия в рамках надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям;

истечение срока исполнения решения архивуправления Курской области, как контрольного (надзорного) органа, об устранении выявленного нарушения обязательных требований законодательства об архивном деле.

Внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия в 2024 году архивуправлением не проводились, поскольку отсутствовали основания для их

проведения, предусмотренные в пункте 3 постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 01.10.2022 № 1743).

В отчётном периоде на основании ходатайства, поступившего 25.07.2024 от контролируемого лица в адрес архивуправления, был продлен срок исполнения предписания от 09.12.2021 № 6 об устранении выявленных нарушений, выданного ОБУЗ «Курская клиническая психиатрическая больница имени святого великомученика и целителя Пантелеимона».

По итогам 2024 года в условиях ограничений на проведение проверок не выявлены типичные нарушения обязательных требований, установленных в сфере архивного дела.

Практика возбуждения дел об административных правонарушениях, предусмотренных соответствующими статьями Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, отсутствовала.

В соответствии с пунктом 14 Положения о региональном контроле в число профилактических мероприятий, проводимых архивуправлением в рамках осуществления регионального государственного контроля, помимо обобщения правоприменительной практики, входит информирование, объявление предостережения, консультирование и профилактический визит.

В целях профилактики нарушений обязательных требований архивуправление Курской области в 2024, году обеспечило:

1) актуализацию размещённых на официальном сайте архивуправления текстов нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в сфере архивного дела;

2) подготовку и размещение на официальном сайте архивуправления: постановления Правительства Курской области от 01.10.2024 № 814-пп «О внесении изменений в постановление Администрации Курской области от 29.09.2021 № 1015-па «Об утверждении перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства об архивном деле»;

перечня объектов регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства об архивном деле, отнесённых к категориям умеренного и низкого риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утверждённого приказом архивуправления от 09.10.2024 № 01-03/58;

изменения в Программе профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностями при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства об архивном деле на 2024 год, утверждённой приказом архивного управления Курской области от 12.12.2023 № 01-03/71, в части исключения профилактического визита в отношении одного контролируемого лица и

изменения сроков проведения профилактических визитов с учетом введения режима КТО на территории Курской области (приказ архивного управления Курской области от 28.08.2024 № 01-03/46);

доклада об итогах работы архивуправления по реализации профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований законодательства об архивном деле;

3) реализацию Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства об архивном деле на 2024 год, утвержденной приказом архивуправления от 12.12.2023 № 01-03/71;

4) проведение в превентивных целях:

расширенного заседания коллегии архивуправления Курской области по вопросам: «Об итогах осуществления архивным управлением Курской области государственного контроля за соблюдением законодательства об архивном деле на территории Курской области в 2023 году и профилактических мероприятиях, направленных на предупреждение нарушений законодательства об архивном деле»;

областного семинара на базе ОКУ «Госархив Курской области» для специалистов, ответственных за делопроизводство и архив организаций, учреждений и предприятий Курской области, по вопросам теории и практики архивного дела;

выездных учебно-методических семинаров для специалистов, ответственных за делопроизводство и архив организаций - источников комплектования муниципальных архивов Курчатовского и Советского районов Курской области;

семинаров - практикумов в организациях-источниках комплектования ОКУ «Госархив Курской области» по вопросам обеспечения сохранности документов;

обучающих семинаров для работников муниципальных архивов Курской области, в том числе для вновь назначенных специалистов;

5) осуществлялось консультирование работников делопроизводственных и архивных служб (75) контролируемых лиц по разъяснению обязательных требований в сфере архивного дела и делопроизводства в ходе проведения профилактических визитов, а также по телефону, в режиме видеоконференц-связи.

В 2024 году заявления, обращения от граждан, содержащие сведения о нарушениях обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации об архивном деле, а также о причинении вреда или угрозе причинения вреда охраняемым законом документам Архивного фонда Российской Федерации и Курской области, а также другим архивным документам, в архивуправление не поступали.

Согласно Программе профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностями при осуществлении регионального

государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства об архивном деле на 2024 год, утверждённой приказом архивного управления Курской области от 12.12.2023 № 01-03/71, планировалось и было проведено 13 профилактических визитов в отношении контролируемых лиц – организаций источников комплектования ОКУ «Госархив Курской области» и муниципальных архивов Курской области. В ходе профилактических визитов контролируемым лицам разъяснялись обязательные требования действующего законодательства, соответствие объектов контроля категориям риска, основания и способы их снижения. В ходе профилактических визитов архивуправлением не были установлены факты, свидетельствующие о том, что деятельность контролируемых лиц и принадлежащих им иных объектов контроля представляют явную непосредственную угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям или такой вред (ущерб) причинён.

Информация о проведенных профилактических мероприятиях размещена на официальном сайте «Архивная служба Курской области»: <http://archive.rkursk.ru/novost> (раздел «Новости»).

3. Предложения по актуализации обязательных требований и внесению изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле

Предложений по актуализации обязательных требований, соблюдение которых оценивается при осуществлении государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства об архивном деле, и внесению изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), не имеется.