

**УТВЕРЖДЕН**  
Общественным советом при  
архивном управлении  
Курской области  
(протокол от 20.03.2025 № 4)

**ДОКЛАД**  
**об организации в архивном управлении Курской области системы**  
**внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного**  
**законодательства (антимонопольного комплаенса)**  
**за 2024 год**

Настоящий доклад подготовлен в соответствии с распоряжением Губернатора Курской области от 27.02.2019 № 54-рг «О создании и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в органах исполнительной власти Курской области», приказом архивного управления Курской области от 26.02.2019 №01-03/15 «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в архивном управлении Курской области» (в редакции приказов архивного управления Курской области от 27.11.2019 № 01-03/91, от 14.09.2020 № 01-03/70, от 02.12.2021 №01-03/87, от 30.12.2022 № 01-03/107) с учетом методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 октября 2018 года № 2258-р.

В соответствии с пунктом 7.2 Положения об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, утвержденного приказом архивного управления Курской области от 26.02.2019 № 01-03/15 (далее - Положение об антимонопольном комплаенсе) доклад об организации в архивном управлении Курской области (далее - архивуправление) антимонопольного комплаенса должен содержать следующую информацию:

о проведенных мероприятиях по выявлению и оценке рисков нарушения архивуправлением антимонопольного законодательства;

об утверждении и исполнении планов мероприятий по снижению рисков нарушения архивуправлением антимонопольного законодательства;

о проведении ознакомления государственных гражданских служащих (работников) с антимонопольным комплаенсом, а также о проведении обучающих мероприятий в архивуправлении;

о достижении ключевых показателей эффективности реализации мероприятий антимонопольного комплаенса в архивуправлении.

Настоящий доклад подлежит размещению в информационно - коммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте Губернатора и Правительства Курской области (подраздел «Доклады» родительского подраздела «Антимонопольный комплаенс» подраздела «Экономика» раздела «О регионе») и на официальном сайте архивуправления «Архивная служба Курской области» (подраздел «Антимонопольный комплаенс» раздела «Деятельность» на странице архивуправления).

## **I. Информация о результатах проведенных мероприятий по выявлению и оценке рисков нарушения антимонопольного законодательства**

В целях оценки рисков нарушения архивуправлением антимонопольного законодательства (далее – комплаенс – риски) уполномоченным должностным лицом, ответственным за организацию и функционирование антимонопольного комплаенса в архивуправлении (далее – уполномоченное должностное лицо), проведён анализ фактов, событий и обстоятельств, которые влияют на совершение антимонопольных нарушений.

В целях проведения анализа комплаенс - рисков в деятельности исполнительного органа Курской области уполномоченным должностным лицом осуществлен сбор в структурных подразделениях архивуправления ведомственной отчетности о предоставлении государственных услуг в сфере архивного дела и осуществлении функции по региональному государственному контролю (надзору) за соблюдением законодательства об архивном деле, сведений об итогах рассмотрения обращений организаций и граждан в архивуправлении, а также сведений о наличии нарушений, выявленных внешними контролирующими органами в 2024 году.

По результатам оценки представленных сведений с точки зрения их относимости к нарушениям антимонопольного законодательства установлено следующее.

В 2022 году в архивуправление поступили 2 жалобы по вопросам предоставления государственной услуги «Организация информационного обеспечения граждан и юридических лиц на основе документов Архивного фонда Курской области и других архивных документов», а в 2023 году - 1 жалоба на решение и (или) действия органа, допущенные в процессе оказания государственной услуги «Обеспечение исполнения запросов российских и иностранных граждан, а также лиц без гражданства, связанных с реализацией их законных прав и свобод, оформление в установленном порядке архивных справок, подлежащих направлению в иностранные государства». В ходе их рассмотрения доводы заявителей не нашли своего подтверждения и в удовлетворении жалоб им было отказано. За 2024 год жалобы на решения и (или) действие (бездействие) архивуправления, предоставляющего государственные услуги в сфере архивного дела, и (или) его должностных лиц, либо государственных гражданских служащих архивуправления отсутствуют.

В соответствии с положениями постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» в 2022 - 2024 годах плановые и внеплановые проверки в рамках реализации Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» в отношении контролируемых лиц не проводились. Установленные постановлением Администрации Курской области от 29.09.2021 № 1015-па (с последующими изменениями) индикаторы риска нарушения обязательных требований при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства об архивном деле не были выявлены, соответственно допустимых к проведению в условиях моратория на проверки внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий в отчетном периоде не осуществлялось. За истекший трехлетний период фактов нарушений законодательства в сфере государственного контроля (надзора) при осуществлении архивуправлением регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства об архивном деле органами прокуратуры не установлено.

В течение 2022 - 2024 годов Министерством финансов и бюджетного контроля Курской области в отношении архивуправления не проводилось контрольных мероприятий в целях выявления соблюдения требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд при осуществлении функций заказчика. В обозначенный период архивуправлением закупки осуществлялись на основании п.4 ч.1 ст.93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» без применения конкурентных способов определения поставщиков (исполнителей, подрядчиков), а закупки малого объема - без использования модуля «Малые закупки».

Рассмотрение дел по вопросам применения и возможного нарушения архивуправлением норм антимонопольного законодательства в судебных инстанциях не осуществлялось.

За период с 2022 года по 2024 год УФАС России по Курской области не выдавало архивуправлению предупреждений о прекращении действий (бездействия), об отмене или изменении актов, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, либо об устранении причин и условий, способствовавших возникновению такого нарушения, и о принятии мер по устранению последствий такого нарушения, а также предостережений о недопустимости совершения действий, которые могут привести к нарушению антимонопольного законодательства. Кроме того, данным ведомством в отношении архивуправления не возбуждались административные дела о нарушениях антимонопольного законодательства.

В целях выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства архивуправлением в 2024 году уполномоченным должностным лицом проведен анализ практики по разработке проектов

нормативных правовых актов и реализации нормативных правовых актов в установленной сфере деятельности.

В отчетном году архивуправлением разработано 20 проектов нормативных правовых актов (3 проекта Законов Курской области, 5 проектов постановлений Правительства Курской области, 1 проект распоряжения Правительства Курской области, 1 проект постановления Губернатора Курской области, 2 проекта распоряжения Губернатора Курской области, 8 проектов приказов архивного управления Курской области, имеющих статус нормативных правовых актов), в отношении которых осуществлена правовая и антикоррупционная экспертизы на предмет их соответствия действующему законодательству Российской Федерации, в том числе и антимонопольному законодательству, а также наличия коррупциогенных норм. По результатам проведения экспертиз в вышеуказанных проектах нормативных правовых актов Курской области и архивуправления не выявлено норм, противоречащих действующему законодательству, и наличие коррупциогенных факторов. Большинство из разработанных проектов нормативных правовых актов приводились в соответствие с нормами отдельных федеральных законов, законов и иных нормативных правовых актов Курской области, в связи с чем, на основании подпункта «ж» пункта 2 Правил раскрытия исполнительными органами Курской области информации о подготовке проектов нормативных правовых актов и результатов их общественного обсуждения, утвержденных постановлением Администрации Курской области от 05.08.2013 № 493-па, не проходили процедуру их общественного обсуждения. 4 проекта приказов архивуправления были размещены согласно требованиям названных Правил и Порядка разработки и утверждения административных регламентов предоставления государственных услуг, утвержденного постановлением Администрации Курской области от 19.04.2022 № 441-па, на официальном сайте Губернатора и Правительства Курской области. За период размещения проектов нормативных правовых актов архивуправления в сети «Интернет» замечаний и предложений граждан и организаций, а также заключений по результатам независимой экспертизы, проведенной физическими и юридическими лицами в инициативном порядке, в архивуправление не поступало.

В отношении проекта приказа архивуправления «Об оказании (выполнении) областными казенными учреждениями, подведомственными архивному управлению Курской области, платных услуг (работ)» помимо правовой и антикоррупционной экспертизы проведена процедура оценки его регулирующего воздействия на хозяйствующие субъекты в соответствии с требованиями постановления Администрации Курской области от 29.03.2013 № 175-па «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов», с получением положительного заключения Министерства экономического развития Курской области.

Проводимый в соответствии с Положением о мониторинге законодательства Курской области, утвержденным распоряжением Губернатора Курской области от 03.08.2023 № 247-рг, в течение 2024 года правовой

мониторинг действующих нормативных правовых актов в сфере деятельности архивуправления и практики их применения способствовал их своевременному приведению в соответствие с изменениями, внесенными в федеральное и региональное законодательство.

За период 2022 – 2024 годов судами общей юрисдикции, арбитражными судами не принимались решения о признании недействительными ненормативных правовых актов, принятых архивуправлением в установленной сфере деятельности, а также судебные акты о признании незаконными решений архивуправления, действий (бездействия) указанного органа и (или) его должностных лиц.

Таким образом, в деятельности архивуправления риски нарушения антимонопольного законодательства, отмеченные в карте рисков, не выявлены.

## **II. Информация об утверждении и исполнении планов мероприятий по снижению рисков нарушения архивуправлением антимонопольного законодательства**

По результатам проведенной оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным должностным лицом составлена карта рисков нарушения антимонопольного законодательства архивуправления, разработан план мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в архивуправлении на 2024 год (далее – План мероприятий). Данные документы утверждены приказом архивуправления от 12.02.2024 № 01-03/05 и размещены на официальном сайте архивуправления в подразделе «Антимонопольный комплаенс» раздела «Деятельность».

Планом мероприятий предусмотрены меры по снижению комплаенс - рисков, возникающих вследствие несоблюдения требований антимонопольного законодательства при разработке нормативных актов, при подготовке ответов на обращения хозяйствующих субъектов, при предоставлении государственных услуг и осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере архивного дела, при осуществлении полномочий учредителя в отношении подведомственных областных казенных учреждений, при осуществлении закупок.

В течение отчетного года Перечень нормативных правовых актов архивуправления, подлежащих рассмотрению на предмет их соответствия антимонопольному законодательству, сформированный и размещенный на официальном сайте архивуправления, неоднократно актуализировался с учетом изменений, внесенных в соответствующие приказы архивуправления, а также в связи с принятием новых приказов.

В 2024 году уполномоченным должностным лицом проведена правовая и антикоррупционная экспертиза в отношении разработанных 12 проектов нормативных правовых актов Курской области, 8 проектов приказов архивуправления, а также 2 действующих законов Курской области отраслевой направленности. По результатам проведенной в этом направлении работы не

выявлено наличие в законодательных актах и разработанных проектах нормативных правовых актов положений, в которых заложен риск нарушения норм антимонопольного законодательства.

Перечень выявленных за три истекших года нарушений антимонопольного законодательства не составлялся в связи с отсутствием фактов выявленных контрольными органами нарушений.

Мониторинг и анализ практики применения архивуправлением антимонопольного законодательства показал, что в деятельности исполнительного органа Курской области проблемы правоприменения антимонопольного законодательства не выявлены.

В 2024 году на постоянной основе проводились организационные и разъяснительные мероприятия по соблюдению государственными гражданскими служащими ограничений, запретов, исполнению обязанностей, установленных законодательством Российской Федерации. Также была продолжена работа по добровольному представлению государственным гражданским служащим, участвующим в закупочной деятельности, декларации о возможной личной заинтересованности. Случаев наличия личной заинтересованности гражданского служащего, участвующего в осуществлении закупок, приводящей к возникновению конфликта интересов между участниками закупок, не выявлено. Обращений, по которым надлежит провести служебные проверки и административные расследования, в архивуправление не поступало.

В отчетном периоде факты, свидетельствующие о несоблюдении должностными лицами архивуправления установленных сроков рассмотрения обращений хозяйствующих субъектов, предоставления отдельным хозяйствующим субъектам информации в приоритетном порядке, отсутствуют.

В рамках предоставления государственных услуг «Организация исполнения государственными архивами Курской области запросов на получение архивных справок, архивных выписок и архивных копий, связанных с социальной защитой граждан, предусматривающей их пенсионное обеспечение, а также получение льгот и компенсаций в соответствии с законодательством Российской Федерации», «Обеспечение исполнения запросов российских и иностранных граждан, а также лиц без гражданства, связанных с реализацией их законных прав и свобод, оформление в установленном порядке архивных справок, подлежащих направлению в иностранные государства» в 2024 году не производилось истребование не предусмотренных действующим законодательством документов, отсутствовали случаи необоснованного отказа в предоставлении указанных государственных услуг и случаи их предоставления при наличии оснований для отказа в предоставлении.

При осуществлении контрольно - надзорной деятельности, учитывая положения постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (с последующими

изменениями), планы проверок контролируемых лиц на 2024 год не составлялись, внеплановые проверки исполнения выданных ранее предписаний в отношении контролируемых лиц, а также по индикаторам риска не проводились. В отчетном периоде в соответствии с Программой профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства об архивном деле на 2024 год, утвержденной приказом архивуправления от 12.12.2023 № 01-03/71, уполномоченными должностными лицами архивуправления проводились профилактические визиты в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица, в также с использованием видео – конференц - связи.

Архивуправлением в 2024 году не принимались нормативные правовые акты, предусматривающие наделение подведомственных учреждений функциями и правами, относящимися к исключительной компетенции исполнительного органа власти Курской области.

В отчетном периоде осуществлялись мероприятия, направленные на минимизацию рисков, связанных с несоблюдением требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». В рамках осуществления закупочной деятельности уполномоченным должностным лицом архивуправления обеспечено рассмотрение и анализ документации, представленной потенциальным поставщиком (исполнителем), на предмет ее соответствия требованиям указанного закона и установления фактов, указывающих на наличие предпосылок для нарушения антимонопольного законодательства в части ограничения конкуренции.

С учетом изложенного, можно констатировать, что План мероприятий выполнен в полном объеме, установленные показатели результатов деятельности ответственных лиц архивуправления, реализующих мероприятия по минимизации и устранению рисков нарушения антимонопольного законодательства, достигнуты.

### **III. Информация о проведении ознакомления государственных гражданских служащих (работников) с антимонопольным комплаенсом, а также о проведении обучающих мероприятий в архивуправлении**

В 2024 году вводный инструктаж с целью ознакомления сотрудников при поступлении на государственную службу (приеме на работу) в архивуправление с положениями нормативных актов архивуправления, направленных на внедрение и функционирование антимонопольного комплаенса в данном органе, проводился в отношении 3 новых сотрудников, выполнение обязанностей по которым связано с рисками нарушения антимонопольного законодательства.

В отчетном периоде один гражданский служащий, участвующий в предоставлении государственных услуг в сфере архивного дела и контрольно –

надзорной деятельности, прошел обучение на курсах повышения квалификации в ГОАУ ВО КО «Курская академия государственной и муниципальной службы» по программам: «Клиентоцентричный подход в государственном управлении», «Повышение эффективности осуществления органами исполнительной власти контрольно - надзорной деятельности».

В целях самообразования уполномоченным должностным лицом были изучены разъясняющие письма и материалы (презентации), подготовленные ФАС России, его территориальными органами, касающихся тематики внедрения и реализации антимонопольного комплаенса в органах власти, принято участие в он-лайн вебинарах на образовательной платформе «Комплаенс 360» по темам: «Как провести внутренние расследование при подозрении на откат, злоупотребления полномочиями и конфликт интересов?» (31.10.2024), «Как безопасно дарить и получать подарки во избежание конфликта интересов?» (21.11.2024).

В отчетном периоде государственный гражданский служащий, в должностные обязанности которого входит участие в проведении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд (контрактный управляющий), принял участие в онлайн - вебинарах, организованных в системе Медиагруппа «Актион» по теме: «Изменения в планировании и осуществлении закупок по 44-ФЗ в 2024 году» (15.01.2024); в онлайн - вебинаре на портале ПРОГОСЗАКАЗ.ru по теме: «Особенности формирования Плана закупок на 2025 год» (26.11.2024).

С сотрудниками архивуправления, выполняющими обязанности, связанные с рисками нарушения антимонопольного законодательства, проведен обучающий семинар, в рамках которого были рассмотрены наиболее распространенные нарушения антимонопольного законодательства, возникающие в деятельности органов государственной власти, в том числе указанные в Белой и Черной книгах проконкурентных и антиконкурентных региональных практик за 2023 год, подготовленных ФАС России, а также меры по недопущению таких нарушений.

#### **IV. Информация о достижении ключевых показателей эффективности реализации мероприятий антимонопольного комплаенса в архивуправлении**

Ключевые показатели, характеризующие эффективность функционирования антимонопольного комплаенса в архивуправлении, рассчитаны в соответствии с приказом архивуправления от 11.08.2023 № 01-03/48 «Об утверждении ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в архивном управлении Курской области и порядка их расчета».

1. Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны архивуправления за последние три года (КСН):



$$КСН = КНП/ КНоп = 0,1/0,1 = 1$$

КНП – количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны архивуправления, допущенных в отчетном периоде три года ранее – 0 (в соответствии с порядком расчета значение показателя принимается равным 0,1);

КНоп – количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны архивуправления в отчетном периоде, за который рассчитывается ключевой показатель, – 0 (в соответствии с порядком расчета значение показателя принимается равным 0,1).

Целевое значение показателя достигнуто, чему способствовало принятие достаточных мер по внедрению и реализации антимонопольного комплаенса в архивуправлении.

2. Коэффициент эффективности выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства в проектах нормативных правовых актов архивуправления (Кэпнпа):

$$Кэпнпа = Кпнпа/ КНоп = 0,1/0,1 = 1$$

Кпнпа – количество проектов нормативных правовых актов архивуправления, в которых архивуправлением выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства в отчетном периоде, – 0 (в соответствии с порядком расчета значение показателя принимается равным 0,1);

КНоп – количество проектов нормативных правовых актов архивуправления, в отношении которых антимонопольным органом выданы предостережения о наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства в отчетном периоде, – 0 (в соответствии с порядком расчета значение показателя принимается равным 0,1).

Целевое значение показателя достигнуто, что указывает на эффективное проведение мероприятий по анализу и экспертизе проектов нормативных правовых актов архивуправления на предмет выявления содержащихся в них рисков нарушения антимонопольного законодательства.

3. Коэффициент эффективности выявления нарушений антимонопольного законодательства в нормативных правовых актах архивуправления (Кэнпа):

$$Кэнпа = Кнпа/ КНоп = 0,1/0,1 = 1$$

Кнпа – количество нормативных правовых актов архивуправления, в которых архивуправлением выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства в отчетном периоде, – 0 (в соответствии с порядком расчета значение показателя принимается равным 0,1);

КНоп – количество нормативных правовых актов архивуправления, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства в отчетном периоде, – 0 (в соответствии с порядком расчета значение показателя принимается равным 0,1).

Целевое значение показателя достигнуто, что указывает на эффективное проведение мероприятий по анализу и экспертизе нормативных правовых актов архивуправления на предмет выявления содержащихся в них рисков нарушения антимонопольного законодательства.

4. Доля сотрудников архивуправления, в отношении которых были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу (ДСо):

$$ДСо = КСо / КСобщ = 7/7 = 1$$

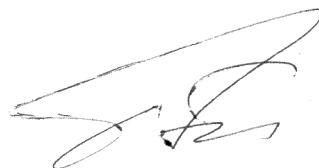
КСо – количество сотрудников архивуправления, чьи трудовые (должностные) обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу, – 7;

КСобщ – общее количество сотрудников архивуправления, чьи трудовые (должностные) обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства, – 7.

Целевое значение данного показателя, равное «1», достигнуто.

Подводя итоги деятельности по организации в архивуправлении системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, следует отметить, что в 2024 году исполнительным органом Курской области реализован весь комплекс определенных мероприятий по идентификации и минимизации комплаенс – рисков в установленной сфере деятельности.

Врио начальника архивного  
управления Курской области



Е.П. Маслов