**Историческая справка**

к фонду №33 «Курское губернское правление».

12 декабря 1796 г. Павел I подписал указ «О новом разделении Государства на губернии», в числе утвержденных губерний была Курская.1 Указом правительствующего Сената от 17 декабря 1796 г. «…велено 1-е Курское наместническое правление именовать отныне губернским правлением...».2 31 декабря 1796 г. император Павел I подписал «Штат Курской губернии составленной из десяти уездов», в губернское правление входили: губернатор, 2 советника шестого класса, 1 секретарь, канцелярские служители, число которых «…слагается на распоряжение Правления и на расходы по Правлению…».3 Губернское правление подчинялось Сенату. Оно являлось коллегиальным учреждением при губернаторе, посредством которого осуществлялось общее управление губернией. Губернское правление доводило до сведения подчиненных учреждений и чиновников законы и государственные распоряжения и наблюдало за их исполнением.

Согласно Манифесту Александра I от 8 сентября 1802 г. губернские правления перешли в ведение Министерства внутренних дел, высший надзор за их деятельностью осуществлял Сенат. По штату, утвержденному 28 июня 1802 г., в состав Курского губернского правления входили: гражданский губернатор, 3 советника, 1 асессор4 и канцелярские служители - протоколисты, регистраторы, архивариус, переплетчики, сторожа.5

2 мая 1806 г. Александр I утвердил доклад Министров Финансов и Внутренних дел об отделении Строительных Экспедиций от Казенных палат и о присоединении их к губернским правлениям. В губернские правления со строительными экспедициями переведены 1 асессор и канцелярские служители, занимавшиеся строительной частью.6 Члены строительной экспедиции присутствовали в губернском правлении, и на усмотрение губернатора могли быть привлечены к исполнению других дел губернского правления.

Согласно именного указу Александра I от 5 августа 1807 г. при губернских правлениях устраивались типографии.7

Внутренняя политика Александра I начатая в 1801 г. была направлена на реформы органов управления государством. Манифест «Общее учреждение Министерств» от 25 июня 1811 г. стал завершающим документом одной из реформ - министерской. В результате было «определено общее разделение государственных дел», образовано 12 министерств и предмет деятельности каждого министерства. С образованием Министерства полиции часть функций Министерства внутренних дел, касающихся деятельности губернских правлений, была передана новому министерству. Так «определение и увольнение советников губернского правления производится Правительствующим Сенатом, по представлению министра полиции», «попечение о заведении типографии при губернских правлениях и устройство их», дела по опекам над малолетними и немощными, учреждение ярмарок и рынков, устройство тюрем, надзор за исполнением приговоров судебных мест по казенным и частным взысканиям.8  Главным предметом деятельности Министерства внутренних дел стало попечение дел земледелия, внутреннего переселения, хозяйства, фабрик, внутренней торговли, почты и публичных зданий. Таким образом, круг деятельности губернских правлений со временем расширился и стал состоять в ведомстве разных министерств. В штат Курского губернского правления входили: гражданский губернатор, 3 советника, 1 асессор, 2 секретаря, архитектор, 1 протоколист, 12 столоначальников и 13 помощников, 59 писцов, 9 сторожей на содержании была типография9. Неоднократно поднимался вопрос увеличения штатов губернского правления, так в докладе губернского правления к гражданскому губернатору от 22 декабря 1827 г., описывается: «… 2, еще в 1806 году по Высочайшему повелению ревизовавший Курскую губернию его сиятельство действительный тайный советник бывший Малороссийский генерал губернатор и разных орденов кавалер князь Алексей Борисович Куракин лично изволил удостовериться по правлению в крайнем недостатке канцелярских служителей и представлял о том Правительствующему Сенату по 1-му Департаменту на благорассмотрение.

3-е, в 1816 г. во время ревизии сенатором действительным тайным советником и кавалером Николаем Ефимовичем Мясоедовым губернское правление объясняло те же нужды и официально донесло ему Сенатору, что по всем делам по 1815 г. никакого отчета дать не может, ибо оные покрыты неизвестностью, лежат большими кипами в беспорядке...».10 В 1816 г. Комитетом министров было принято решение о прибавке суммы на расходы губернским правлениям, а циркуляром Министерства Полиции предписывалось Курскому гражданскому губернатору А.И. Нелидову составить штаты и примерные расходы на жалованье для Курского губернского правления. Штаты были разработаны, и представлены на утверждение. В 1819 г. Курский гражданский губернатор действительный статский советник и кавалер А.С. Кожухов ходатайствовал об утверждении тех же штатов губернского правления. Комитетом Министров была принята вспомогательная мера: в соответствии с положением от 8 июля 1819 г. учреждена особая экспедиция для разбора прежних нерешенных дел при Курском губернском правлении.11 Экспедиция работала в 1823 и 1824 годах и было решено более 20000 дел. 26 октября 1826 г. вновь была открыта Временная экспедиция при Курском губернском правлении для окончания и решения дел 1825 года сроком на три года. Штат экспедиции состоял из 2 советников и секретаря, под председательством гражданского губернатора, канцелярские служители выделялись из штата губернского правления.12 26 апреля 1830 г. Временная экспедиция была закрыта, неоконченные 1171 дело сданы в губернское правление, решенные в архив.13

4 ноября 1819 г. Министерство полиции было упразднено и губернские правления перешли в ведение Министерства внутренних дел по Департаменту Полиции исполнительной.

14 октября 1827 г. Николай I подписал указ «О канцелярских служителях гражданского ведомства» и утвердил положение.14 В соответствии с положением вводилось запрещение на прием в государственную службу купцов (кроме 1-й гильдии), вольноотпущенных, мещан, иностранцев, отставных от военной службы нижних чинов и др.; канцелярские служители, не имеющие классных чинов делились на 4 разряда; устанавливался срок для производства нижних канцелярских служителей в классное звание, служителям 3-го и 4-го разряда полагалось выдавать мундиры без вычета из жалованья, и назначался от казны паек. 27 ноября 1827 г. циркуляром Министерства внутренних дел Курскому гражданскому губернатору С. Лесовскому предписывалось собрать сведения о ныне существующем штате подведомственных учреждений, в том числе губернского правления, для повышения окладов жалованья нижних канцелярских служителей. 15

К 1831 г. состав Курского губернского правления был представлен: канцелярией, которая делилась на протокол, дежурство (назначалось из общей канцелярии на усмотрение секретарей два писца), регистратуру, экзекуторские дела, архив и 4 экспедиции. В функции канцелярии входила протокольная часть: составление дневных журналов, ведение книги записи передачи и возврата журналов для прокурора, отметка на журналах исполнения, составление ведомостей о присутствии членов, производство дел по секретной части, переплет журналов в книги и сдача их в архив; дежурство предназначалось для разбора входящих по дежурной книге бумаг и проставлением номеров, сортировка их по экспедициям и раздача с расписками; регистратура занималась исходящими и входящими бумагами Сенатской части и сбором из экспедиций указов для переплета в книги; экзекуторские дела включали в себя «посылку понуждений в нижние места», ведение записей прихода и выхода канцелярских служителей, ответственность за порядок в помещениях канцелярии и присутствия; архив осуществлял прием решенных дел от столоначальников и запись их в алфавит, наведение справок.16 Экспедиции, как отмечал Курский гражданский губернатор действительный статский советник и кавалер Яков Федорович Ганскау в ноябре 1830 г. рассматривают дела «… не по родам настоящих предметов их, а отдельно по каждому городу с уездом…», поэтому указом обязал канцелярию губернского правления и экспедиционных начальников скорейшим образом разделить предметы занятий между Экспедициями и сделать их постоянными. Таким образом, к рассмотрению в 1-й экспедиции относилось:

-обнародование по губернии указов императора и сената, постановлений о вызове к казенным торгам и подрядам, розыске людей, их имений и капиталов, распоряжений на случай проезда через губернию высочайших особ;

-устройство городской и земской полиции;

-надзор за работой и служащими канцелярий и архивами Полицейских мест;

-сбор сведений и производство дел о награждении канцелярских служителей следующими чинами, знаками отличия за службу;

- сбор сведений о происшествиях и надзор за последствиями, составление годовых и двухнедельных списков происшествий;

- секретные дела;

-понуждение к взносу податей, повинностей и взыскание родовых казенных недоимок, рассмотрение и составление о них ведомостей;

-сбор списков дворянских и городских выборов и наведение справок по требованию Герольдии;

-составление ежемесячных ведомостей о торговых справочных ценах;

-дела по рекрутскому набору;

-продажа имений по казенным взысканиям;

- дела по расквартированию и проходу войск;

-определение и увольнение канцелярских чиновников по отношениям Палат: Казенной, Гражданской, Уголовной и по предписанию Совестного суда;

- дела по врачебной управе;

-меры в случае неурожая и переписка о продовольствии;

- архив губернского правления;

-распоряжения о проведении ревизии в губернии присутственных мест;

-жестокое обращение помещиков с крестьянами;

-переписка об иностранцах, проживающих в России временно и вступающих в подданство;

К рассмотрению во 2-й экспедиции относилось:

- распоряжения и отношения, переписка по исковым делам, относящихся к делам гражданского рода (об описи и продаже имений по частным долгам и взысканиям, по дворянским опекам и сиротским судам и попечительствам, вызов кредиторов, взыскание долгов по разным актам, переписка по апелляционным делам, о наследстве, разделах и др.);

-надзор за рассмотрением дел в уездных судах, магистратах, ратушах, дворянских опеках и сиротских судах и устройством их канцелярий и архивов;

-надзор за устройством канцелярии губернского правления;

-рассылка объявлений Сената о запрещениях и разрешении на имения и наведение справок;

-предписания губернскому и уездным землемерам по делам межевой части, рассылка планов на отмежеванные земли.

К рассмотрению в 3-й экспедиции относилось:

- рассмотрение следственных дел всех родов и производство по ним;

-отсылка к суду виновных по требованиям и представлениям присутственных мест;

- контроль настольного регистра о делах;

- о злоупотреблениях по торговле, о прекращении всякого самоуправства;

-об ищущих вольности;

-о скопцах и членовредителях;

-свидетельство безумных и ума лишенных;

-об исключенных из духовного звания, о поступающих в монашество;

- дела городских дум и ремесленных управ;

-дела о ярмарках губернии и городских доходах и расходах;

-дела об отставных нижних воинских чинах и их детях;

-выдача заграничных паспортов;

-переход купцов и мещан из одного в другие города и увольнение их;

-торговля, прогон скота и др.

К рассмотрению в 4-й экспедиции относилось:

-устройство городов и посадов по утвержденным планам и составление об этом ежегодных ведомостей;

-губернская типография;

-надзор за устройством дорог;

-надзор за казенными зданиями;

-вызов к торгам и подрядам, составление условий для заключения контрактов;

-пересылка арестантов, содержание тюрем, составление годовых отчетов о потраченных суммах на содержание арестантов;

-исполнение по приговорам уголовного и совестного судов, составление ведомостей о колодниках;

-распоряжения о бродягах, сыске беглых людей;

-дела о переселенцах,

-дела о ссылке в Сибирь за дурное поведение, оскорбления родителей детьми;

-дела о церкви и религии;

-внутреннее хозяйство губернского правления, приход и расход канцелярских сумм, припасов и др.

Все дела, поступавшие в губернское правление, распределялись по экспедициям и вносились в журнал входящих документов, затем начальник экспедиции обеспечивал сбор сведений, для дополнения и уточнения обстоятельств дела и со своим мнением вносил на рассмотрение в общее присутствие, где дело получало решение. Основными требованиями к решениям губернского правления были краткость, ясность, определительность.17 В дежурных книгах входящих бумаг губернского правления записано за 1828 г. поступило 76090 дел, за 1829 г. – 59471, за 1830 г. -74097.18 Но уже начиная с 1831 года в соответствии с предписанием курского гражданского губернатора П. Демидова дела рассматривались в экспедициях по уездам.

По указу Николая I от 29 сентября 1832 г. упраздняется строительная экспедиция при губернских правлениях и учреждается особый Губернский строительный комитет.19 4-я экспедиция Курского губернского правления, рассматривавшая вопросы по строительной части, упразднялась с передачей дел в Губернский строительный комитет, а оставшиеся обязанности экспедиции по предложению гражданского губернатора П. Демидова от 13 июня 1833 г., были перераспределены между тремя экспедициями, в каждой экспедиции учреждалось 5 столов.20

Смешанный и запутанный внутренний распорядок ведения дел в экспедициях и столах Курского губернского правления привел к очередному накоплению нерешенных дел и в третий раз в соответствии с указом Николая I от 27 ноября 1834 г. было учреждено при Курском губернском правлении временное отделение для решения старых дел и приведения в порядок Архива правления на три года. Предписывалось дела прежнего времени разделить на два рода:

«-к первому отнести дела, которые требуют рассуждения или уважения Общего присутствия: по продаже за взыскания, по следствиям, о нарушении чиновниками службы, злоупотреблениям, по наложению опеки и секвестра,

- к второму роду отнести дела, кои составляют одно исполнение требований присутственных мест, или же требование справок, сведений, дополнений и др.»21 По предписанию военного губернатора г. Курска и Курского гражданского губернатора генерал-майор М.Н. Муравьева от 27 мая 1835 г. срочно вводилось новое расписание состава и предметов занятий губернского правления и учреждался особый ревизионный стол для ведения отчетности о нерешенных делах и наблюдения за взысканием недоимок. В состав губернского правления входило 4 экспедиции:

1-я экспедиция – полицейская или исполнительная и имела 2 стола;

2-я экспедиция – арестантская и гражданских распоряжений и имела 2 стола;

3-я экспедиция – казенная и ревизионная и имела 2 стола;

4-я экспедиция – хозяйственная;

а так же отдельные столы: протокольный, регистратура, экзекутор.22

По Высочайше утвержденному 3 июня 1837 г. положению «О порядке производства дел в губернских правлениях» дела находившиеся в ведении губернского правления рассматривались и решались в присутствии и считались законченными только после резолюции правления. Выслушанные правлением докладные регистры, протоколы с резолюциями передавались губернскому прокурору для проверки соответствия законам. В состав присутствия губернского правления входили: гражданский губернатор, 4 советника, старший из них назывался вице-губернатором. Производством дел занималась канцелярия губернского правления, которая делилась на 4 отделения. При губернском правлении находились: губернский архив, типография, губернский архитектор, губернский и уездные землемеры. Присутствию губернского правления разрешалось в соответствии с количеством поступающих дел распределять количество столов в отделениях канцелярии. 23

1-е отделение канцелярии Курского губернского правления делилось на 3 стола, возглавлялось вице-губернатором, в состав входили секретарь, главный регистратор и его помощник, 3 столоначальника (1 старший и 2 младших), 3 помощника столоначальника, 1 регистратор в 1-м столе, 9 писцов. В функции 1-го отделения входило:

-составление протоколов присутствия губернского правления и все письменные дела в самом присутствии;

-обнародование законов и постановлений и наблюдение за их исполнением;

-наблюдение за исполнением распоряжений и течением дел;

-определение, увольнение, награждение чиновников губернии;

-дела о дворянских, городских и сельских выборах;

-дела хозяйственные;

-дела по внутреннему устройству и порядку канцелярии губернского правления.

2-е отделение канцелярии Курского губернского правления делилось на 2 стола, управлял отделением один из советников, дела производили 2 столоначальника (1 старший и 1 младший), 2 помощника, 1 регистратор в 1-м столе, 7 писцов. В функции 2-го отделения входили дела:

- по охране веры, благочестия и добрых нравов;

-по охране порядка и общественного спокойствия;

-по наблюдению за проживающими в губернии чинами военного ведомства;

-по полиции хозяйственной;

-«по охранению народного здравия».

3-е отделение канцелярии Курского губернского правления делилось на 3 стола, управлял отделением один из советников, дела производили 3 столоначальника (1 старший и 2 младших), 3 помощника, 1 регистратор в 1-м столе, 9 писцов. В функции 3-го отделения входили дела:

- по надзору за решением судебно-полицейских и следственных дел;

-по полицейским следствиям;

-по управлению тюрем и других мест заключения;

- по исполнению судебных приговоров;

-по денежным взысканиям.

4-е отделение канцелярии Курского губернского правления делилось на 2 стола, управлял отделением один из советников, дела производили 2 столоначальника (1 старший и 1 младший), 2 помощника, 1 регистратор в 1-м столе, 6 писцов. В функции 4-го отделения входили дела:

-сбор сведений о благосостоянии губернии;

-движение народонаселения: общая перепись, переселение крестьян и др.;

-устройство городов и селений: отвод мест под строение новых домов, учреждение рынков, ярмарок, размещение фабрик, наблюдение за чистотой городов, меры для предупреждений пожаров и др.;

-часть строительная и казенные здания;

-земские и городские повинности;

-общественные учреждения и заведения,

-казенного управления.

Два канцелярских служителя губернского правления находились при чертежной Курского губернского землемера.24 Экзекутор губернского правления находился в ведении вице-губернатора губернского правления. В соответствии с положением «О порядке производства дел в губернских правлениях» утверждалось в каждом губернском правлении издание губернских ведомостей, положение о которых было утверждено Николаем I 27 октября 1830 г. «Цель издания Губернских Ведомостей состоит в том, чтобы облегчить Канцелярии в производстве дел сокращением переписки, и вместе с тем доставить средство как Присутственным местам, так и частным людям, получать сведения, к исполнению и соображению их относящихся.»25 Редакция состояла при губернском правлении из состава, которого определялся редактор и писцы (1 или 2). Материалы и объявления поступали для рассмотрения в губернское правление и после получения разрешения издавались. Ведомости печатались в типографии правления. Губернские ведомости были разделены на 2 части: официальную и неофициальную. Официальная часть включала:

1) Постановления и предписания присутствия губернского правления и губернатора

2) Созыв дворянства и городских обществ на выборы.

3) Предписания и разрешения для уездных полицейских начальников.

4)Объявления об определении, перемещении, увольнении и о наградах чиновников.

5)Объявления о беглых, пойманных бродягах, найденных мертвых телах.

6)Объявления о вызове к поставкам, откупам, подрядам, о последствии торгов и о ценах, о публичной продаже имущества.

7)Сметы и раскладки земских повинностей, городских доходов и расходов.

8)Предохранительные объявления о повальных болезнях, о появлении саранчи и др.

9)Вызовы, уведомления и объявления от почтовых контор, врачебной управы, дирекций училищ, управлений хозяйственных заведений, воинских команд.

Неофициальная часть включала:

1)Известия: о чрезвычайных происшествиях, рыночных справочных ценах, состоянии фабрик и заводов, урожая, ярмарках, об открытии в губернии новых учебных заведений, о любопытных исторических фактах, некрологи.

2)Частные извещения: о продаже и покупке недвижимого и движимого имения, о предложении услуг, об уничтожении доверенностей и актов, вызовы частными людьми кредиторов и должников и др.

Экземпляры официальной части губернских ведомостей еженедельно рассылались во все места губернского, уездного и городового управления и суда, предводителям дворянства, духовные консистории.

2 января 1845 г. Николай I утвердил «Учреждение губернских правлений» для более точного определения обязанностей членов губернского правления и сокращения и облегчения порядка производства и решения дел. По новому «учреждению» губернское правление так же состояло из присутствия и канцелярии, которая в свою очередь теперь делилась на отделения и канцелярию присутствия. Новая структурная единица в канцелярии- канцелярия присутствия, находилась под руководством старшего секретаря, в состав входили два помощника, регистратор с помощником и экзекутор с помощником. В канцелярии присутствия вице-губернатор рассматривал доклады секретарей до открытия присутствия. Каждое отделение находилось под управлением одного из трех советников. При губернском правлении состояли казначей с помощником, типография, архив с архивариусом и помощником, губернский архитектор, губернский землемер с чертежной.Губернские правления в соответствии с количеством производящихся дел теперь делились на три разряда по штату. Курское губернское правление было отнесено к 1-му разряду и в канцелярии полагалось 13 столов, с включением казначейского, ревизионного, газетного. Согласно новому закону «власть губернского правления есть полицейская, в высшем значении, то есть судебно-полицейская, распорядительная, исполнительная и понудительная». Дела губернского правления были поделены на три рода, а именно распорядительные, судные, исполнительные и определена компетенция губернатора и губернского правления в решении дел. ***Распорядительные дела*** требовали предварительных рассуждений и решались постановлениями присутствия и с утверждения губернатора. К таким делам относились: определение, увольнение и перемещение чиновников, представления к наградам; назначение следствий, определение выговоров, предание полицейских чиновников суду, наложение денежной ответственности, дела о жестоком обращении помещиков с крестьянами, дела об обидах и насилиях, ссылка людей по приговорам общества или по воле помещиков, дела по выборам, учреждение опек, утверждение цен, такс, продажи имущества, рассмотрение городских планов и разрешения построек и др.

***Судные дела*** решались в губернском правлении большинством голосов и к ним относились: отдача под суд чиновников, не полицейского ведомства, дела по наказаниям за корчемство и за порубку лесов, вопросы о подсудности и по сомнению в законах.

***Исполнительные дела*** решались без участия губернатора а, зависимо от их важности постановлениями Присутствия, или же с утверждения вице-губернатора, или же советниками, каждым по своей части. К таким делам относились прекращение розыска, прием денег, определение на службу и увольнение канцелярских служителей, исполнение решений судебных мест, рассылка сенатских ведомостей, отпуск денег на продовольствие, собрание справок и сведений, возврат просьб с надписью, напоминание исполнения требований и др.

В заведывании экзекутора губернского правления находились все помещения, мебель и казенные вещи правления. Он отвечал за отопление, освещение, чистоту, вел шнуровую книгу не явившихся на службу чиновников, следил за рассылкой пакетов в соответствии с разносной книгой. Экзекутор или его помощники обязаны были заниматься просителями в специально отведенной комнате.

К «Учреждению губернских правлений» были разработаны новые штаты губернских правлений. В Курской губернии новые штаты были введены 26 февраля 1846 г. в соответствии с утвержденным Николай I положением Комитета Министров «О распространении новых штатов губернских правлений и губернских канцелярий на 19 губерний», и выделены добавочные деньги. 27

В штат Курского губернского правления входили:

-гражданский губернатор,

-вице-губернатор,

-3 советника,

-1 асессор,

-1 старший секретарь,

-2 помощника старшего секретаря: начальник ревизионного стола и переводчик,

-регистратор,

-2 помощника регистратора,

-1 казначей,

-1 помощник казначея,

-редактор губернских ведомостей (он же начальник газетного стола и смотритель типографии),

-1 архивариус,

-2 помощника архивариуса,

-экзекутор,

-1 помощник экзекутора,

-3 секретаря,

-10 столоначальников,

-13 помощников столоначальников,

-писцы, сторожа, счетчики.28

17 июня 1846 г. Николай I утвердил мнение Государственного Совета, «О исключении из 10-й статьи Учреждения губернских правлений 1845 г. губернских архитекторов» - губернских архитекторов исключить из числа лиц, состоящих при губернских правлениях.29

В соответствии с указом Александра II от 12 декабря 1863 г. в ведение губернских правлений передаются арестантские роты из Управления путей сообщения и публичных зданий.30

8 июня 1865 г. Александр II подписал указ о принятии временных правил о преобразовании губернских учреждений ведомства Министерства внутренних дел в 37-ми губерниях, которые были направлены на переустройство губернских правлений и соответствовали бы государственным и общественным нуждам. К губернским правлениям присоединяются врачебная управа, губернский комитет общественного здравия, губернский оспенный комитет. Общее присутствие губернского правления под председательством губернатора, составили: вице-губернатор, советники, губернский врачебный инспектор, губернский инженер, губернский архитектор и асессор. Канцелярия губернского правления разделялась на отделения во главе с советниками и общим подчинением в делопроизводстве и хозяйстве вице-губернатору. Для обсуждения и решения специальных вопросов в научном или техническом отношении, в врачебном и строительном отделениях создавались совещательные присутствия соответственно под председательством губернского врачебного инспектора, губернского инженера. Губернское правление так же имело типографию, регистратуру, архив, чиновников по счетной и экзекуторской части. При губернском правлении состояли губернский землемер и чертежная, с особыми и уездными при ней землемерами. Временный штат Курского губернского правления состоял из:

-вице-губернатора,

*Распорядительные отделения 1, 2, 3:*

-1 старший советник,

-2 советника,

-1 асессор,

-8 делопроизводителей,

-8 помощников делопроизводителей.

*Канцелярия общего присутствия*:

- секретарь и его помощник,

-1 чиновник по счетной и экзекуторской части и его помощник,

-редактор (он же начальник газетного стола),

-помощник редактора,

-1 регистратор и 2 помощника,

-архивариус и его помощник,

-писцы.

*Строительное отделение:*

-губернский инженер,

-губернский архитектор,

-младший инженер,

-младший архитектор,

-делопроизводитель,

- писцы.

*Врачебное отделение* (штат отделения оставался тем же, что и для врачебной управы). 31Штат врачебного отделения был утвержден Александром II 14 октября 1869 г. и вводился в действие с 1 января 1870 г. Штат составили: инспектор врачебного отделения, помощник инспектора, фармацевт, делопроизводитель и его помощник.32

В обязанности строительного отделения губернского правления входил техническо-полицейский надзор за частными постройками, а так же за зданиями и сооружениями, которые построены и содержатся на общественные суммы.33

28 апреля 1897 года решением Государственного совета Российской империи Ветеринарная часть в губерниях была выделена из ведения медицинских отделений губернских правлений. Были введены должности губернских ветеринаров и их помощников, которые 12 июня 1902 года переименованы в инспекторов ветеринарных отделений.

На основе высочайше утвержденного мнения Государственного Совета от 21 марта 1890 г. «Об учреждении губернской тюремной инспекции» для местного заведывания тюремной частью в составе губернского правления учреждалось тюремное отделение, состоящее из тюремного инспектора, его помощника и секретаря. В обязанности отделения входило наблюдение за исполнением законов о благоустройстве в местах заключения гражданского ведомства, исправительных колониях и арестных домах.34 В Курской губернии тюремное отделение губернского правления начало действовать с сентября 1908 г.

Таким образом, в начале XX века губернское правление имело довольно сложное устройство, состоящее из общего присутствия, канцелярии общего присутствия и канцелярии губернского правления, которая делилась на отделения распорядительные, строительное, врачебное, межевое, позже тюремное, ветеринарное. Основной функцией губернского правления являлось управление губернией. Предмет ведения губернского правления составили полиция безопасности, вопросы благосостояния, народное здоровье, продовольствие, промышленность, торговля, строительная часть и пути сообщения, дела по части финансового управления, в особенности по взысканию недоимок, вопросы межевания и судебного управления. В соответствии с законами от 12 января 1910 г., 23 марта 1912 г., декабря 1914 г. были увеличены денежные оклады чинов губернского правления, в 1912 г. упразднены должности асессора, бухгалтера, помощников у секретаря, бухгалтера, чиновника по счетной и экзекуторской части. В целом структура и функции губернского правления до Февральской революции 1917 г. не претерпели заметных изменений. Губернское правление упразднено постановлением Временного правительства от 19 сентября 1917 г.35

\*\*\*

Документы Курского губернского правления поступили на государственное хранение в 1923 г. В 1941 г. в фонде числилось 18965 ед. хр., при проверке наличия документов в 1944 г. в фонде было учтено 19424 дела. В 1951 г. из Центрального Государственного Литературного архива поступило 19 дел и в 1953 г. из Центрального Государственного Исторического Архива г. Ленинграда 2 дела. При проверке наличия документов в 1955 г. в фонде было учтено 19559 дел. В 1961 г. из Центрального государственного архива древних актов СССР поступило 105 дел, в 1964 г. 2 дела обнаружено в хранилище и 3 дела передано в 1965 г. из фонда №1555 «Коллекция документов XVII–XIX вв.». При проверке наличия документов в феврале 1981 г. в фонде на общем хранении было учтено 9 описей с №1 по №8, №32 и 19671 дело. В 1987 г. документы фонда по описям №№ 9-31 были рассекречены и под теми же номерами в 1990 г. переданы на общее хранение в количестве 4146 дел. В 1995 г. в опись №30 передано 1 дело из фонда №153 «Курская палата государственных имуществ», в 1998 г. в опись №2 поступило 1 дело из фонда №32 «Курский окружной суд» в результате по учетным документам в фонде числится 23819 дел.

В 2010-2013 гг. проведено усовершенствование описей №№2, 31 и переработка описей №№1, 3-30, 32. В процессе работы выявлено 11 неучтенных дел. В результате для работы получено 23830 ед. хр.

В 2012-2013 гг. переработана **опись №1** за 1796-1898 гг. Для работы по учетным документам получено 1326 дел. В ходе переработки заголовки дел уточнены и пересоставлены, систематизированы по хронологически-номинальному признаку. Особое внимание обращалось на указание разновидностей документов, крайние даты. К ряду заголовков составлены аннотации. Проведена частичная нумерация дел.

В ходе переработки уточнена фондовая принадлежность дел, выявлены документы, не относящиеся к данному фонду, в результате 3 дела переданы в ф. 59 «Курская палата гражданского суда», 1 дело в ф. 184 «Курская казенная палата», 1 дело в ф. №83 «Комиссия по имению вотчинников Левшиных».

15 дел разделено по хронологическому признаку и ввиду объемности на 39 дел, в результате количество дел описи увеличилось на 24 дела.

20 дел объединено по значимости в 9 дел, в результате количество дел в описи уменьшилось на 11 дел.

В документах описи обнаружено 3 дела неучтенных, 1 дело (№164) передано в опись №2, 1 дело (№1267) поставлено на розыск. В опись №1 поступило 15 ед. хр. из описей №№ 3, 6, 8 данного фонда.

В результате переработки составлена новая опись № 1 в количестве 1350 дел за 1796-1900 гг. + 1 дело переработанная опись, всего 1351 ед. хр.

Дела в описи систематизированы по хронологически-номинальному признаку. Не сохранились документы за 1802, 1808, 1814, 1871, 1872, 1901-1917 годы. Дела описи объемны, в среднем 500-800 листов, часть дел имеют старый переплет и обложки.

Состав документов описи №1:

- указы Сената,

- журналы заседаний губернского правления;

- журналы присутствия губернского правления;

- распорядительные, исполнительные, административные, судные журналы присутствия губернского правления;

- протоколы;

- докладные записки, докладные регистры отделений губернского правления;

- настольные реестры.

Дела с указами Сената были сформированы в делопроизводстве губернского правления и внесены в новую опись по году их поступления в делопроизводство правления. При уточнении содержания дел обращалось внимание на более полное отражение в заголовках разновидностей документов, формировавшихся в присутствии губернского правления и процесс изменения документирования за весь период существования правления. Начиная с 1797 г. по 1845 год в процессе деятельности губернского правления формировались: журналы заседаний, протоколы заседаний, докладные записки, докладные регистры отделений губернского правления; настольные реестры. С июля 1845 г., в соответствии с законом «Учреждение губернских правлений» упрощено документирование процессов доклада и решения дел. Докладные записки, докладные регистры, протоколы заменены составлением одного документа – журнал присутствия губернского правления, форма которого была аналогична и развивалась из формы протокола образца 1837 г. С 1849 г. журналы стали именоваться распорядительными, формировались примерно за 14 дней с грифом «читал» и исполнительные за месяц. Каждый вид журналов имел свою нумерацию решений. С сентября 1865 г. распорядительные журналы стали именоваться административными и судными, исполнительные журналы - административными.

Состояние многих документов описи №1 неудовлетворительное. Дела нуждаются в картонировании, реставрации, подшивке, просушке.

К описи №1 составлены титульный лист, оглавление.

В 2010-2012 гг. проведено усовершенствование **описи №2** за 1797-1917 гг. Для работы по учетным документам получено 17161 дело. Заголовки дел отредактированы, особое внимание обращалось на указание разновидностей документов в делах, точность формулировки содержания документов, фамилии, крайние даты. К ряду заголовков составлены аннотации. Проведена нумерация дел.

В процессе усовершенствования описано 8 неучтенных дел. Устранены технические ошибки, в результате количество дел в описи увеличилось на 1 ед. хр. Объединено 1 дело. 25 дел разделено на 52, в результате количество дел описи увеличилось на 27 дел. Обнаружена 1 пустая обложка, 1 дело (№1996а) поставлено на розыск. В опись №2 поступило 2 ед. хр. из описей №№1, 30. В ходе усовершенствования выявлены документы, не относящиеся к данному фонду, в результате 5 дел переданы в другие фонды архива по принадлежности, а именно в фонд №125 «Курская контрольная палата» - 3 дела, №141 «Курское губернское по воинской повинности присутствие» - 1 дело, № 1621 «Римско-католический костел» - 1 дело.

В результате усовершенствования составлена опись № 2 за 1797- 1917 гг. в количестве 17191 дел + 9 дел старые тома описи, всего 17200 дел.

Опись составлена по хронологически-структурному признаку. В структуре губернского правления до 1836 года существовали экспедиции, с 1838 г. - отделения и столы. Имеется одно дело, начатое в 1795 году в наместническом правлении и решенное в 1798 году в губернском правлении.

Состав документов описи №2:

- именные указы императоров, указы Сената о создании учреждений, пожаловании земель, дворянства, титулов, чинов, почетных званий, усыновлении рожденных до брака детей и воспитанников, по вопросам управления, распубликовании указов;

-циркуляры и предписания министерств, предложения губернаторов, указы и журнальные определения губернского правления,

-документы об изменении в административно-территориальном делении, о введении новых штатов, о распределении населенных пунктов по волостям, станам,

-сведения, рапорты о состоянии городов и уездов губернии, количестве и составе населения, состоянии промышленности и торговли, количестве оброчных статей, распределении земли,

-дела о подтверждении дворянского происхождения, об утверждении в правах потомственного и личного дворянства,

-дела о переселении однодворцев губернии в Ставропольский у. Астраханской губ. (бывшее Кавказское наместничество),

-документы о проведении рекрутских наборов, о мобилизации нижних воинских чинов, военнопленных французской армии, о ратниках Курского ополчения,

-росписи и сметы доходов и расходов по городам губернии, ведомости взыскания податей и недоимок,

-журнальные определения, рапорты, прошения, объявления, заключения, акты об открытии, переоборудовании заводов, фабрик, кустарных заведений губернии,

-дела об открытии ярмарок, об открытии торговых заведений и лавок,

-дела о строительстве и ремонте зданий присутственных мест и тюрем, церквей, частных зданий, об утверждении планов и смет, ведомостей цен на строительные материалы и рабочую силу,

- дела об отчуждении земель под строительство железнодорожных линий и расчет за них, строительстве и расширении дорог,

-дела об определении границ между владельцами поместий, однодворцами, общинами и крестьянами, рассмотрении земельных споров, наложении запрещений и снятии их, о продаже, залоге, описи, установлении опеки над имениями, передаче их по наследству, разделе между наследниками,

-сведения и ведомости о количестве арестантов, отбывающих заключение в тюрьмах губернии, высланных в Сибирь; отношения, рапорты, судебные определения об арестантах; высланных под гласный надзор полиции с территории Кавказа мусульманах; находящихся на территории губернии иностранцах. Сообщения, донесения, рапорты о пресечении нищенства.

 -рапорты, донесения, прошения об открытии иноверческих молитвенных домов и об учете их приходов,

-документы, присланные для опубликования в газете «Курские губернские ведомости»: постановления земских собраний, приговоры городских дум, сметы доходов и расходов городов, отчеты общественных банков и обществ взаимного кредита, сведения о заболеваемости населения и скота, об избрании мировых судий, присяжных заседателей, о назначении и перемещении чиновников и др.,

-рапорты, донесения, прошения об открытии культурно-просветительных, благотворительных, спортивных обществ,

-медицинские отчеты, ведомости, сведения о состоянии народного здравия, об организации врачебной помощи, о движении больных, об эпидемиях, об открытии и работе аптек, о судебно-медицинской экспертизе,

-формулярные списки, указы, журнальные определения, дела о назначении, перемещении, производстве в чины, награждении, увольнении чиновников губернских присутственных мест, подведомственных правлению, ведомости и сведения о кавалерах орденов, умерших на службе и в отставке.

К описи №2 составлены титульный лист, предисловие, оглавления. Опись ввиду объёмности разделена на 5 томов:

1 том – опись №2 1797-1840 гг.,

2 том – опись №2 1841-1895 гг.,

3 том – опись №2 1896-1901 гг.,

4 том – опись №2 1902-1908 гг.,

5 том – опись №2 1909-1917 гг.

В 2011-2013 гг. переработаны **описи №№ 3-30, 32** за 1785, 1791-1917 годы. Для работы по учетным документам всего получено 3273 ед. хр. В результате переработки составлены новые заголовки дел, особое внимание уделялось точности формулировки содержания документов, фамилиям, указанию мест событий, уточнению крайних дат. К ряду заголовков составлены аннотации. Произведена нумерация дел. В новой описи №3 дела систематизированы по хронологически-структурному признаку.

В ходе переработки уточнена фондовая принадлежность дел, выявлены документы, не относящиеся к данному фонду, в результате 21 дело передано в другие фонды архива по принадлежности, а именно в ф. 2 «Курская губернская ученая архивная комиссия» - 1 дело, ф. 4 «Курский губернский статистический комитет» - 1 дело, ф. 20 «Курская духовная консистория» - 1 дело, ф. 26 «Курское наместническое правление» - 2 дела, ф. 66 «Курское губернское присутствие» - 2 дела, ф. 68 «Курское губернское по крестьянским делам присутствие» - 7 дел, ф. 141 «Курское губернское по воинской повинности присутствие» - 1 дело, ф. 153 «Курская палата государственных имуществ» -1 дело, ф. 155 «Курско-Орловское управление земледелия и государственных имуществ» - 1 дело, ф. 201 «Курская губернская чертежная» - 1 дело, ф. 302 «Рыльская городская управа» - 1 дело, ф. 377 «Суджанская городская дума и управа» - 1 дело, ф. 1555 «Коллекция документов XVII-XIX вв.»- 1 дело. Устранена в описи №3 техническая ошибка – пропущенный номер, в результате количество дел в описи уменьшилось на 1.

11 дел разделено на 24 дела по значимости, в результате количество дел в описи увеличилось на 13 дел.

93 дела объединено по значимости в 44, в результате количество дел описи уменьшилось на 49. 3 дела (оп.3 д.42; оп.5 д.16; оп.11 д. 11) поставлены на розыск. В опись №1 передано 15 ед. хр., опись№2 – 1 ед. хр.

В результате переработки составлена новая опись№3 в количестве 3196 дел за 1785 г., 1791-1917 гг. + 3 дела переработанные описи, всего 3199 ед. хр.

В опись включены дела, начатые в наместническом правлении 1785, 1791-1796гг. и решенные в губернском правлении.

Состав документов описи №3:

- указы Сената, циркуляры и предписания министерств, предложения губернаторов, журналы заседаний губернского правления об учреждении комиссий, распределении функций между экспедициями, преобразовании губернского управления, о назначении и увольнении должностных лиц, о представлении к награждению чинами, о взыскании налогов, пошлин; о наведении справок по документам правления, о снятии запрещений с недвижимых имений, об эпидемиях холеры и мерах предупреждающих их, о принятии в русское подданство и др.;

- списки и формулярные списки о службе чиновников губернии, кавалеров орденов, о службе военных чинов и порядке определения их на службу,

- дела о проведении выборов в губернские и присутственные места,

- дела о составе полицейской стражи, ее содержании;

- дела о переселении казенных крестьян в города, крестьян в Кавказскую область, Саратовскую губ.,

- ведомости торговых цен на хлеб и фураж, строительные материалы,

- ведомости о положении опекунских дел, о поступлении казенных и земских сборов по уездам,

- дела о продаже имений, наложении запрещений на имения, спорной земле, выделении усадебных мест,

- дела об утверждении планов постройки;

- документы, присланные для опубликования в газете «Курские губернские ведомости», номера газеты «Курские губернские ведомости»;

- дела по жалобам мещан, крестьян на действия городской полиции, исправников, сотских, урядников и наложении взысканий на полицейские чины.

К описи №3 составлены титульный лист, оглавление, переводная таблица. Опись разделена на 2 тома:

1 том – опись №3 1785, 1791-1905 гг.,

2 том – опись №3 1906-1917 гг.

В 2013г. проведено усовершенствование **описи №31** за 1862-1917 гг. Для работы по учетным документам получено 2059 дел. Заголовки дел отредактированы, особое внимание обращалось на указание фамилий, точность формулировки содержания документов, крайние даты. К ряду заголовков составлены аннотации. Проведена нумерация дел. Опись составлена по хронологически-структурному признаку.

В результате усовершенствования составлена новая опись № 4 за 1862- 1917 гг. в количестве 2059 дел + 1 дело переработанная опись, всего 2060 дел.

Состав документов описи №4:

-дела о назначении, перемещении, производстве в чины, награждении, увольнении полицейских чиновников губернии, назначении пенсий;

- формулярные списки;

- дела по жалобам на действия городской полиции, исправников, сотских, урядников и наложении взысканий на полицейские чины.

К описи №4 составлены титульный лист, оглавление.

В результате переработки и усовершенствования описей фонда №33 «Курское губернское правление» составлены к фонду историческая справка, новые описи:

№1 за 1796-1900 гг. – 1351 ед. хр.;

№2 за 1797-1917 гг. – 17200 ед. хр.;

№3 за 1785, 1791-1917 гг. – 3199 ед. хр.;

№4 за 1862-1917 гг. – 2060 ед. хр.

ПРИМЕЧАНИЯ:

1. ПСЗ, вып. 1, том 24, ст. 17634, стр. 229.

2. ф. 33, оп. 2, д. 25, л. 6.

3. ф.33, оп.1, д.1, лл. 80-81.

4. ф. 33, оп. 2, д. 728, л. 22.

5. ПСЗ, т. 44, часть вторая, Книга штатов отделение III и IV к ст. 20302

(1802 г.), отсылка к ст. 24985 (1812 г.) стр. 220-221.

6. ПСЗ, т. 29, ст. 22114, стр. 244-246.

7. ПСЗ, т. 29, ст. 22579, стр. 1230.

8. ПСЗ, т. 31, ст. 24687, стр. 719-727.

9. ф. 33, оп. 2, д. 728, л. 166 об.

10. ф. 33, оп.2, д. 728, лл. 104об.-105.

11. ПСЗ, т. 36, ст. 27869, стр. 273.

12. ф. 33, оп. 2, д.728, л. 107.

13. ф. 33, оп. 2, д. 1885, лл. 5, 7.

14. ПСЗ, собрание 2, т. 2, 1827 г., ст. 1469, стр. 895-897.

15. ф. 33, оп. 2, д.728, лл. 60-63.

16. ф. 33, оп. 2, д. 728, лл. 181-184.

17. ф. 33, оп.3, д. 32, лл. 2-5.

18. ф. 33, оп. 2, д. 728, л. 169 об.

19. ПСЗ, собрание 2, т. 7, ст. 5624, лл. 626-633.

20. ф. 33, оп. 3, д.32, лл. 7-8, 34-40.

21. ПСЗ, собрание 2, т. 9, отделение второе, 1834 г., ст. 7580,

стр. 197-198.

22. ф.33, оп. 2, д 2278, лл. 1-20, 31-32.

23. ПСЗ, собрание 2, т. 12, отделение первое, 1837 г., ст. 10304,

стр. 439-463.

24. ф. 33, оп. 2, д. 2320, лл. 93-98.

25. ПСЗ, собрание 2, т. 5, 1830 г., отделение второе, ст. 4036,

стр.212-219.

26. ПСЗ, собрание 2, т. 20, отделение первое, 1845 г., ст.18580,

стр.16-60.

27. ПСЗ, собрание 2, т. 21, отделение первое, 1846 г., ст.19773,

стр. 280-281.

28. ПСЗ, собрание 2, т. 20, отделение второе, 1845 г., Штаты и табели

к ст. 18580, стр. 4-5.

29. ПСЗ, собрание 2, т. 21, отделение первое, 1846 г., ст.20133, стр. 616.

30. ПСЗ, собрание 2, т.38, отделение второе, ст. 40369, стр. 284.

31. ф. 59, оп. 2, д. 6886, лл. 155-159.

32. ПСЗ, собрание второе, т. 44, отделение третье, 1869 г., Штаты и

табели к ст. 47511, стр. 703.

33. ф. 33, оп. 2, д. 7554а, л. 47.

34. ПСЗ, т. 10, отд. 1, №655, стр. 243-245.

35. СУ и РП, 1917 г., №246, отдел 1, стр. 2888-2893.

начальник отдела НСА О.И. Белинская

29.11.2013